Chambre régionale des comptes
Guadeloupe

COMMUNE DE SAINT-FRANÇOIS

(population : 12 518 habitants)

Compte administratif de 2020 et budget primitif de 2021
(budget principal et budgets annexes
***« Golf »* et *« Port de plaisance »*)**

(commune en plan de redressement)

Article L. 1612-14, alinéa 2,
du code général des collectivités territoriales

AVIS N° 2021-0127

SAISINE N° 21.0042.971 L. 1612-14, alinéa 2

SEANCE DU 4 JANVIER 2022

LA CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES DE LA GUADELOUPE

VU, le code général des collectivités territoriales (CGCT) ;

VU, le code des juridictions financières ;

VU, **l'arrêté n° SG/SCI du préfet de Guadeloupe** en date du 1er septembre 2020 portant délégation de signature à M. Sébastien CAUWEL, secrétaire général de la préfecture de la Guadeloupe, publié au recueil des actes administratifs n° 971-2020-192 du 2 septembre 2020 ;

VU, **l'avis n° 2017-0252** rendu le 8 décembre 2017 par la chambre régionale des comptes de la Guadeloupe sur le compte administratif de 2016 de la commune de Saint-François et **l'avis n° 2017-0253** rendu le 8 décembre 2017 sur le budget primitif de 2017 de la commune de Saint-François ;

VU, **l'avis n° 2018-0188** rendu le 27 décembre 2018 par la chambre régionale des comptes de la Guadeloupe sur le compte administratif de 2017 et sur le budget primitif de 2018 de la commune de Saint-François ;

VU, **l'avis n° 2020-0084** rendu le 12 novembre 2020 sur le compte administratif de 2019 et le budget primitif de 2020, budget principal et budgets annexes, de la commune de Saint-François ;

VU, **l'arrêté de règlement du préfet de la Guadeloupe n° 971-2020-11-25-003** du 25 novembre 2020 portant règlement du budget primitif de 2020 de la commune de Saint-François ;

VU, **la lettre du 29 juin 2021**, enregistrée au greffe de la chambre le même jour, par laquelle le préfet de la Guadeloupe a saisi la chambre du budget primitif de 2021 de la commune de Saint-François ;

VU, **la lettre du 20 juillet 2020** par laquelle le président de la chambre a informé le maire de la commune de la saisine et de la possibilité pour lui de présenter des observations ;

VU, les comptes de gestion complémentaires communiqués le 24 août 2021 par les services préfectoraux en complément de la saisine conformément aux dispositions du R. 1612-27 du CGCT ;

VU, les réponses apportées par la collectivité et par le comptable, ensemble les pièces du dossier ;

Après avoir entendu Mme Carole SAJ, premier conseiller, en son rapport ;

Étant considéré ce qui suit,

Le préfet de Guadeloupe a transmis le budget primitif de 2021 de la commune de Saint-François, ensemble le budget principal et les budgets annexes *« Golf »* et *« Port de plaisance »,* à la chambre régionale des comptes de la Guadeloupe afin qu'elle se prononce sur le caractère suffisant des mesures de redressement prises par la collectivité, dans le cadre du plan de retour à l'équilibre budgétaire dont le terme a été fixé par la chambre au 31 décembre 2025.

I. LA SAISINE

La saisine est signée par M. Sébastien CAUWEL, secrétaire général de la préfecture « *pour le préfet et par délégation* », conformément à l'arrêté de délégation susvisé publié au recueil des actes administratif n° 971-2020-192 du 2 septembre 2020, et qui a ainsi qualité pour saisir la chambre.

Cette transmission est consécutive au plan de redressement pluriannuel préconisé par les avis budgétaires précédemment visés.

Selon les dispositions de l'article L. 1612-14, alinéas 2, 3 et 4, du code général des collectivités territoriales (CGCT), « *lorsque le budget d'une collectivité territoriale a fait l'objet des mesures de redressement prévues à l'alinéa précédent, le représentant de l'État dans le département transmet à la chambre régionale des comptes le budget primitif afférent à l'exercice suivant. Si, lors de l'examen de ce budget primitif, la chambre régionale des comptes constate que la collectivité territoriale n'a pas pris de mesures suffisantes pour résorber ce déficit, elle propose les mesures nécessaires au représentant de l'État dans le département dans un délai d'un mois à partir de la transmission prévue à l'alinéa précédent. Le représentant de l'État règle le budget et le rend exécutoire […]. S'il s'écarte des propositions formulées par la chambre régionale des comptes, il assortit sa décision d'une motivation explicite. En cas de mise en œuvre des dispositions des alinéas précédents, la procédure prévue à l'article L. 1612-5 n'est pas applicable* ».

Selon l'article R. 1612-29 du même code, « *Lorsque les budgets primitifs des exercices au cours desquels le déficit doit être résorbé ne font pas ressortir les mesures suffisantes*

à cette résorption, la chambre régionale des comptes, à laquelle ces budgets ont été transmis par le représentant de l'État, propose à ce dernier les mesures nécessaires, dans les conditions prévues à l'article R. 1612-21. Lorsque les budgets font ressortir des mesures suffisantes, la chambre le constate ».

La saisine de la chambre par le préfet de la Guadeloupe est donc accueillie sur le fondement de l'article L. 1612-14, alinéa 2, du CGCT.

II. LE COMPTE ADMINISTRATIF DE 2020

II. A. Le compte administratif de 2020 voté et sa concordance avec le compte de gestion

II. A. 1. Le budget principal

Le 22 juin 2021, le conseil municipal a adopté le compte administratif de 2020 du budget principal de la commune avec un résultat global de clôture corrigé des restes à réaliser de -7 509 617,16 €, soit -30 % des recettes de fonctionnement, comme il suit :

Tableau n° 1 : Compte administratif de 2020 du budget principal voté (en euros)

	Réalisé	**Rattachements**	**Total**	**Restes à réaliser**	**Total**
Section de fonctionnement					
Dépenses	26 382 069,06	1 083 112,49	27 465 181,55	803 330,88	28 268 512,43
Recettes	24 277 109,41	591 754,38	24 868 863,79	0,00	24 868 863,79
Résultat de l'exercice	-2 104 959,65	-491 358,11	-2 596 317,76	-803 330,88	-3 399 648,64
Résultat n-1	-1 182 516,03		-1 182 516,03		-1 182 516,03
Résultat cumulé	**-3 287 475,68**	**-491 358,11**	**-3 778 833,79**	**-803 330,88**	**-4 582 164,67**
Section d'investissement					
Dépenses	4 924 999,35		4 924 999,35	7 967 663,03	12 892 662,38
Recettes	5 897 586,43		5 897 586,43	5 792 574,21	11 690 160,64
Résultat de l'exercice	972 587,08		972 587,08	-2 175 088,82	-1 202 501,74
Résultat n-1	-1 724 950,75		-1 724 950,75		-1 724 950,75
Résultat cumulé	**-752 363,67**		**-752 363,67**	**-2 175 088,82**	**-2 927 452,49**
Résultat global de clôture	**-4 039 839,35**	**-491 358,11**	**-4 531 197,46**	**-2 978 419,70**	**-7 509 617,16**

Source : compte administratif 2020

Les résultats du compte de gestion de 2020 (compte du comptable public) et ceux du compte administratif de 2020 (compte de l'ordonnateur), hors restes à réaliser, du budget principal de la commune de Saint-François sont concordants.

II. A. 2. Le budget annexe *« Golf »*

Le 22 juin 2021, le conseil municipal a adopté le compte administratif de 2020 du budget annexe « *Golf* » de la commune avec un résultat global de clôture corrigé des restes à réaliser de -2 389 717,98 €, soit -249 % des recettes de fonctionnement, comme il suit :

Tableau n° 2 : Compte administratif de 2020 du budget annexe *« Golf »* voté (en euros)

	Réalisé	**Rattachements**	**Total**	**Restes à réaliser**	**Total**
Section d'exploitation					
Dépenses	1 194 546,24	0,00	1 194 546,24	548 209,50	1 742 755,74
Recettes	959 624,90	0,00	959 624,90	0,00	959 624,90
Résultat de l'exercice	-234 921,34	0,00	-234 921,34	-548 209,50	-783 130,84
Résultat n-1	-548 006,48		-548 006,48		-548 006,48
Résultat cumulé	**-782 927,82**	**0,00**	**-782 927,82**	**-548 209,50**	**-1 331 137,32**
Section d'investissement					
Dépenses	294 229,93		294 229,93	29 066,78	323 296,71
Recettes	112 525,82		112 525,82	0,00	112 525,82
Résultat de l'exercice	-181 704,11		-181 704,11	-29 066,78	-210 770,89
Résultat n-1	-847 809,77		-847 809,77		-847 809,77
Résultat cumulé	**-1 029 513,88**		**-1 029 513,88**	**-29 066,78**	**-1 058 580,66**
Résultat global de clôture	**-1 812 441,70**	**0,00**	**-1 812 441,70**	**-577 276,28**	**-2 389 717,98**

Source : compte administratif 2020

Les résultats du compte de gestion de 2020 (compte du comptable public) et ceux du compte administratif de 2020 (compte de l'ordonnateur), hors restes à réaliser, du budget annexe « *Golf* » sont concordants.

II. A. 3. Le budget annexe « *Port de plaisance* »

Le 22 juin 2021, le conseil municipal a adopté le compte administratif de 2020 du budget annexe « *Port de plaisance* » de la commune avec un résultat global de clôture corrigé des restes à réaliser de 17 450,92 € comme il suit :

Tableau n° 3 : Compte administratif de 2020 du budget annexe *« Port de plaisance »* voté (en euros)

	Réalisé	**Rattachements**	**Total**	**Restes à réaliser**	**Total**
Section d'exploitation					
Recettes	402 964,92	0,00	402 964,92	16 894,19	419 859,11
Dépenses	344 051,11	0,00	344 051,11	32 880,00	376 931,11
Résultat de l'exercice	-58 913,81	0,00	-58 913,81	15 985,81	-42 928,00
Résultat n-1	127 902,58		127 902,58		127 902,58
Résultat cumulé	**68 988,77**	**0,00**	**68 988,77**	**15 985,81**	**84 974,58**
Section d'investissement					
Recettes	81 904,92		81 904,92	0,00	81 904,92
Dépenses	124 209,65		124 209,65	0,00	124 209,65
Résultat de l'exercice	42 304,73		42 304,73	0,00	42 304,73
Résultat n-1	-109 828,39		-109 828,39		-109 828,39
Résultat cumulé	**-67 523,66**		**-67 523,66**	**0,00**	**-67 523,66**
Résultat global de clôture	**1 465,11**		**1 465,11**	**15 985,81**	**17 450,92**

Source : compte administratif 2020

Les résultats du compte de gestion de 2020 (compte du comptable public) et ceux du compte administratif de 2020 (compte de l'ordonnateur), hors restes à réaliser, du budget annexe « *Port de plaisance* » sont concordants.

II. A. 4. Les résultats agrégés du budget principal et des budgets annexes « *Golf* » et « *Port de plaisance* »

Le résultat global de clôture voté corrigé des restes à réaliser et agrégé des trois comptes administratifs est un déficit de -9 881 884,22 € dont un résultat global déficitaire de la section de fonctionnement de 5 828 327,41 € et un résultat global déficitaire de la section d'investissement de 4 053 556,81 €.

Tableau n° 4 : Résultat agrégé des comptes administratifs de la commune (en euros)

	Section de fonctionnement	**Section d'investissement**	**Résultat de clôture**
Budget principal	-4 582 164,67	-2 927 452,49	-7 509 617,16
Budget "*Golf*"	-1 331 137,32	-1 058 580,66	-2 389 717,98
Budget "*Port de plaisance*"	84 974,58	-67 523,66	17 450,92
Total	**-5 828 327,41**	**-4 053 556,81**	**-9 881 884,22**

Source : compte administratif 2020

II. B. La sincérité des inscriptions de recettes et dépenses du compte administratif du budget principal

L'article L. 1612-14 du CGCT précise que le déficit du budget des collectivités territoriales doit être apprécié « *après vérification de la sincérité des inscriptions de recettes et de dépenses* ».

À cette fin, la chambre doit vérifier les inscriptions en dépenses et recettes ainsi que les restes à réaliser et, le cas échéant, corriger le résultat du compte administratif de 2020 et intégrer les modifications dans le budget primitif de 2021.

II. B. 1. Les recettes de fonctionnement

Au 31 décembre 2020, plusieurs comptes d'attente comportent des recettes en attente d'émission de titre.

Ainsi, le compte 471 « *Recettes à régulariser* » qui enregistre les recettes encaissées sans ordonnancement préalable, comporte des écritures à hauteur de 1 188 074,72 €.

La commune et le comptable public doivent se rapprocher afin d'apurer les comptes d'attente de recettes encaissées avant émission de titres, étant observé que de nombreux encaissements ont fait l'objet de titre par l'ordonnateur et sont attente d'émargement par la comptable.

Le chapitre 70 *« Produits des services, domaines et ventes* » est augmenté de 352 767,58 € afin de tenir compte du remboursement des agents mis à disposition de la caisse des écoles et de ceux mis à disposition du port de plaisance. Il est rappelé à la commune qu'elle se doit de matérialiser ces mises à dispositions dans le cadre de conventions.

Les autres inscriptions n'appellent pas d'observation.

Les corrections en recettes s'élèvent à 352 767,58 €.

II. B. 2. Les dépenses de fonctionnement

En l'absence de réponse sur l'état, communiqué le 12 septembre 2021, des dettes au 31 décembre 2020 signalées par les créanciers de la commune, il est ajouté en corrections :

- au chapitre 011 « *Charges à caractère général* » la somme globale de 3 260 897,01 € dont 2 852 045,21 € pour le SIAEAG, 539 € pour Karuker'Ô, 176 743,94 € pour l'EPFL et 231 568,86 € pour la Région Guadeloupe ;

- au chapitre 012 « *Charges de personnel* » la somme de 1 140 298,00 € correspondant à des cotisations obligatoires et des visites médicales non mandatées pour le compte du centre de gestion pour 302 850,00 € et à une dette vis-à-vis de la CGSS pour 837 448 €.

La commune a identifié 255 995,98 € de dettes sociales non rattachées envers la FIPHFP, le FNC SFT, la CNRACL, l'IRCANTEC et l'ATIACL, qu'il convient d'inscrire au chapitre 012 « *Charges de personnel* ».

Les contrôles réalisés sur l'état de développement du solde du compte 472, retraçant les dépenses avant mandatement, conduisent aux corrections suivantes :

- au chapitre 011 « *Charges à caractère général* », la somme de 97 212,99 € correspondant à un paiement de 2017 concernant un mandatement d'office à l'égard de la société Plastic Omnium Caraïbes pour qu'il convient d'ajouter également en correction ;

- au chapitre 65 « *Autres charges de gestion courante* » une dépense de 30 984,00 € relative à un paiement avant mandatement datant de 2015 concernant un règlement au SYVADE pour la valorisation des déchets ;

- au chapitre 66 « *Charges financières* » une somme de 2 690,36€ relative à un paiement avant mandatement concernant des emprunts AFD ;

- au chapitre 67 « *Charges exceptionnelles* » 257 585,93 € pour diverses dépenses non mandatées inscrites au compte 47211 et 47218 ;

Au chapitre 66 « *Charges financières* » sont également comptabilisés les intérêts courus non échus (ICNE) à hauteur de -112 672,03 €.

Il est comptabilisé au chapitre 68 « *Dotations aux provisions semi-budgétaires* » une provision pour créances irrécouvrables pour les titres non recouvrés antérieurs à l'exercice 2017 ainsi qu'une provision pour divers contentieux en cours pour un montant de 451 746,74 €.

Les corrections apportées en dépenses de fonctionnement s'élèvent à 5 384 738,98 €.

II. B. 3. Les recettes d'investissement

Les restes à réaliser en recettes d'investissement ont été arrêtés à 5 792 574,21 €. Elles correspondent, selon la définition de l'article R. 2311-11 du CGCT « *…à celles juridiquement certaines qui n'ont pas donné lieu à l'émission d'un titre de recettes avant le 31 décembre de l'exercice.* »

En l'état des données communiquées par la commune, dont les derniers justificatifs en date du 16 décembre 2021, les corrections suivantes sont apportées :

- au chapitre 10 « *Dotations, fonds divers et réserves* » est diminuée de 22 274,36 € au vu du justificatif de recette du Fonds régional pour le développement et l'emploi « FRDE » ;

- au chapitre 13 « *Subventions d'investissement* » est diminué de 867 033,99 € en l'absence de justificatifs des subventions ou de leur caducité portant sur des opérations de réparations de bâtiments, de réfection de l'éclairage public et de la voirie, ainsi que d'achat de matériel de lutte contre les sargasses.

Les restes à réaliser en recettes d'investissement sont corrigés de - 889 308,35 €.

II. B. 4. Les dépenses d'investissement

Les restes à réaliser en dépenses d'investissement ont été arrêtés à 7 967 663,03 €. Ils correspondent en application de l'article du CGCT susmentionné à « … *à l'ensemble des dépenses engagées et non mandatées au 31 décembre de l'exercice ».*

La seule correction apportée concerne le chapitre « O*pération d'équipement* » qui est minoré de 62 322 € pour ré-imputer l'opération n° 12 « *Restauration terrain de Golf* » dans le budget annexe concerné.

Les restes à réaliser en dépenses d'investissement sont corrigés de - 62 322 €.

Devant l'absence de réponse de l'ordonnateur sur l'état de ses dettes au 31 décembre 2021 vis-à-vis des créanciers de la commune, la chambre décide d'augmenter les crédits du chapitre 21 « *Immobilisations corporelles* » de 195 253,31 € dont 16 089,95 € à l'encontre de Vinci GETELEC et 179 163,36 € envers le SYMERG.

L'état développement des soldes du compte 472 conduit à identifier 384 162,34 € de dépenses en attente de mandatement et non comptabilisées en restes à réaliser à inscrire au chapitre 21 « *Immobilisations corporelles* » et 128 955,61 € concernant des annuités d'emprunts réglées en 2019 au Crédit agricole qu'il convient d'ajouter en correction au chapitre 16 « *Emprunts et dettes assimilées* ».

Les dépenses d'investissement sont augmentées de 646 049,26 €.

II. B. 5. Résultat global de clôture du budget principal

Le résultat réel du compte administratif de 2020 après corrections du budget principal s'élève à – 14 076 946,17 €, se répartissant en - 9 614 136,07 € en section de fonctionnement et -4 462 810,10 € en section d'investissement, calculé comme il suit :

Tableau n° 5 : Compte administratif de 2020 du budget principal de la commune de Saint-François corrigé (en euros)

	Réalisé, y compris rattachements	**Restes à réaliser**	**Total**	**Corrections CRC**	**Total**
Section de fonctionnement					
Dépenses	27 465 181,55	803 330,88	28 268 512,43	5 384 738,98	33 653 251,41
Recettes	24 868 863,79	0,00	24 868 863,79	352 767,58	25 221 631,37
Résultat de l'exercice	-2 596 317,76	-803 330,88	-3 399 648,64	-5 031 971,40	-8 431 620,04
Résultat n-1	-1 182 516,03		-1 182 516,03		-1 182 516,03
Résultat cumulé	**-3 778 833,79**	**-803 330,88**	**-4 582 164,67**	**-5 031 971,40**	**-9 614 136,07**
Section d'investissement					
Dépenses	4 924 999,35	7 967 663,03	12 892 662,38	646 049,26	13 538 711,64
Recettes	5 897 586,43	5 792 574,21	11 690 160,64	-889 308,35	10 800 852,29
Résultat de l'exercice	972 587,08	-2 175 088,82	-1 202 501,74	-1 535 357,61	-2 737 859,35
Résultat n-1	-1 724 950,75		-1 724 950,75		-1 724 950,75
Résultat cumulé	**-752 363,67**	**-2 175 088,82**	**-2 927 452,49**	**-1 535 357,61**	**-4 462 810,10**
Résultat global de clôture	**-4 531 197,46**	**-2 978 419,70**	**-7 509 617,16**	**-6 567 329,01**	**-14 076 946,17**

Source : compte administratif 2020 et chambre régionale des comptes

Le déficit corrigé du compte administratif de 2020 du budget principal représente 56 % des recettes de fonctionnement.

II. C. La sincérité des inscriptions en recettes et dépenses du compte administratif du budget annexe Golf

II. C. 1. Les recettes de fonctionnement

Il n'est pas proposé de corrections en sincérité sur les recettes de fonctionnement.

II. C. 2. Les dépenses de fonctionnement

Il est ajouté au chapitre 011 « *Charges à caractère général* » la somme de 25 010,68 € de charges datant de 2020 et payées en 2021.

Il est déduit 4 321,35€ du chapitre 66 « *Charges financières* » au titre des corrections sur les ICNE.

Les corrections apportées en dépenses de fonctionnement s'élèvent à 20 689,33 €.

II. C. 3. Les dépenses d'investissement

Il est ajouté en « *Opérations d'équipement* » la somme de 62 322 € au titre de la réimputation de dépenses de l'opération n°12 mentionnée ci-dessus en corrections au budget principal.

II. C. 4. Les recettes d'investissement

Il n'est pas proposé de corrections en sincérité sur les recettes de fonctionnement

II. C. 5. Résultat global de clôture du budget annexe « *Golf* »

Tableau n° 6 : Compte administratif de 2020 du budget annexe « *Golf* » de la commune de Saint-François corrigé (en euros)

	Réalisé, y compris rattachements	Restes à réaliser	Total	Corrections CRC	Total
Section de fonctionnement					
Dépenses	1 194 546,24	548 209,50	1 742 755,74	20 689,33	1 763 445,07
Recettes	959 624,90	0,00	959 624,90	0,00	959 624,90
Résultat de l'exercice	-234 921,34	-548 209,50	-783 130,84	-20 689,33	-803 820,17
Résultat n-1	-548 006,48		-548 006,48		- -548 006,48
Résultat cumulé	**-782 927,82**	**-548 209,50**	**-1 331 137,32**	**-20 689,33**	**-1 351 826,65**
Section d'investissement					
Dépenses	294 229,93	29 066,78	323 296,71	62 322,00	385 618,71
Recettes	112 525,82	0,00	112 525,82	0,00	112 525,82
Résultat de l'exercice	-181 704,11	-29 066,78	-210 770,89	-62 322,00	-273 092,89
Résultat n-1	-847 809,77		-847 809,77		-847 809,77
Résultat cumulé	**-1 029 513,88**	**-29 066,78**	**-1 058 580,66**	**-62 322,00**	**-1 120 902,66**
Résultat global de clôture	**-1 812 441,70**	**-577 276,28**	**-2 389 717,98**	**-83 011,33**	**-2 472 729,31**

Source : compte administratif 2020 du budget annexe « Golf » de la commune de Saint-François et chambre régionale des comptes

Le déficit corrigé du compte administratif de 2020 du budget annexe « *Golf* » représente 258 % des recettes de fonctionnement.

II. D. La sincérité des inscriptions en recettes et dépenses du compte administratif du budget annexe « *Port de plaisance* »

II. D. 1. Les recettes de fonctionnement

L'état de développement des soldes transmis par la comptable et arrêté au 31 décembre 2020 présente un solde créditeur de 2 328,95 € au compte d'attente 471 qu'il convient d'inscrire au chapitre 77 « *Produits exceptionnels* » dans l'attente de la ventilation par la commune de ces recettes dans les comptes d'imputation définitive.

Les autres inscriptions n'appellent pas d'observation.

II. D. 2. Les dépenses de fonctionnement

Au vu du fichier de mandats en date du 16 décembre 2021 et compte tenu des montants comptabilisés en restes à réaliser, le chapitre 011 « *Charges à caractère général* » est majoré de 9 398,82 €.

Compte tenu des éléments communiqués par la commune, le chapitre 012 « *Charges de personnel* » est augmenté de 145 000 € afin de tenir compte du retard d'un an de remboursement par le budget annexe des personnels mis à disposition par la commune au port de plaisance.

Il est comptabilisé au chapitre 66 « charges financières », les ICNE omis, soit - 1 241,72 €.

Le total des corrections en dépenses s'élèvent à 153 157,10 €.

II. D. 3. Les recettes d'investissement

Il n'est pas proposé de correction sur les recettes d'investissement.

II. D. 4. Les dépenses d'investissement

Il n'est pas proposé de correction sur les dépenses d'investissement.

II. D. 5. Résultat global de clôture du budget annexe « *Port de plaisance* »

Le résultat réel du compte administratif de 2020 après corrections du budget « *Port de Plaisance* » s'élève à 133 377,23 €se répartissant en 65 853,57 € en section de fonctionnement et - 67 523,66 € en section d'investissement, calculé comme il suit :

Tableau n° 7 : Compte administratif de 2020 du budget annexe « *Port de plaisance* » de la commune de Saint-François corrigé (en euros)

	Réalisé, y compris rattachements	**Restes à réaliser**	**Total**	**Corrections CRC**	**Total**
Section de fonctionnement					
Dépenses	402 964,92	16 894,19	419 859,11	153 157,10	573 016,21
Recettes	344 051,11	32 880,00	376 931,11	2 328,95	379 260,06
Résultat de l'exercice	-58 913,81	15 985,81	-42 928,00	-150 828,15	-193 756,15
Résultat n-1	127 902,58		127 902,58		127 902,58
Résultat cumulé	**68 988,77**	**15 985,81**	**84 974,58**	**-150 828,15**	**-65 853,57**
Section d'investissement					
Dépenses	81 904,92	0,00	81 904,92	0,00	81 904,92
Recettes	124 209,65	0,00	124 209,65	0,00	124 209,65
Résultat de l'exercice	42 304,73	0,00	42 304,73	0,00	42 304,73
Résultat n-1	-109 828,39		-109 828,39		-109 828,39
Résultat cumulé	**-67 523,66**	**0,00**	**-67 523,66**	**0,00**	**-67 523,66**
Résultat global de clôture	**1 465,11**	**15 985,81**	**17 450,92**	**-150 828,15**	**-133 377,23**

Source : compte administratif 2020 du budget annexe « Port de plaisance » de la commune de Saint-François et chambre régionale des comptes

Le déficit corrigé du compte administratif de 2020 du budget « *Port de plaisance* » représente 35 % des recettes de fonctionnement.

II. E. Le compte administratif 2020 agrégé après corrections en sincérité

Le résultat du compte administratif agrégé 2020 des budgets principal et annexes de la commune, après corrections en sincérité s'établit comme suit :

Tableau n° 8 : Résultat agrégé 2020 des budgets principal et annexes

Budget	Résultat agrégé voté	Corrections CRC	Résultat agrégé corrigé
Principal	-7 509 617,16	-6 567 329,01	-14 076 946,17
Annexe « *Golf* »	-2 389 717,98	-83 011,33	-2 472 729,31
Annexe «*Port de plaisance* »	17 450,92	-150 828,15	-133 377,23
Total	**-9 881 884,22**	**-6 801 168,49**	**-16 683 052,71**

Source : comptes administratifs de 2020 votés et chambre régionale des comptes.

Celui-ci présente après corrections en sincérité un déficit global de 16,7 M€ contre 9,9 M€ voté par le conseil municipal.

III. LA TRAJECTOIRE DE RETOUR À L'ÉQUILIBRE

Selon l'article R. 1612-29 du CGCT, « *Lorsque les budgets primitifs des exercices au cours desquels le déficit doit être résorbé ne font pas ressortir les mesures suffisantes à cette résorption, la chambre régionale des comptes, à laquelle ces budgets ont été transmis par le représentant de l'État, propose à ce dernier les mesures nécessaires, dans les conditions prévues à l'article R. 1612-21. Lorsque les budgets font ressortir des mesures suffisantes, la chambre le constate* ».

Au regard des dispositions précitées, il appartient à la chambre de s'assurer de la résorption du déficit qu'elle a constaté dans son précédent avis et de proposer, si nécessaire, les mesures de rétablissement de l'équilibre budgétaire.

III. A. Rappel du plan de redressement et des mesures préconisées

Le budget annexe « *Port de plaisance* » n'a pas fait l'objet de mesures de redressement.

III. A. 1. Budget principal

Dans son avis n° 2017-0252 du 8 décembre 2017 modifié par l'avis n° 2018-0188 du 27 décembre 2018 susvisés la chambre a émis des recommandations devant permettre le retour à l'équilibre budgétaire au plus tard le 31 décembre 2025, selon la trajectoire suivante.

Tableau n° 9 : Trajectoire de redressement du budget principal de la commune

Section de fonctionnement	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recettes de fonctionnement	**26 754 247**	**25 586 263**	**27 304 801**	**28 805 659**	**28 942 659**	**29 079 659**	**29 216 659**	**29 353 659**
Dépenses de fonctionnement	30 159 907	27 507 056	27 487 619	26 947 563	26 932 485	26 969 627	27 059 014	27 100 674
Résultat de l'exercice	-3 405 660	-1 920 793	-182 818	1 858 096	2 010 174	2 110 032	2 157 645	2 252 985
Résultat cumulé	**-8 240 189**	**10 160 982**	**10 343 800**	**-8 485 703**	**-6 475 530**	**-4 365 498**	**-2 207 853**	**45 132**

Source : chambre régionale des comptes

III. A. 2. Budget annexe du « *Golf* »

Dans son avis de 2017 précité, la chambre a émis des recommandations devant permettre le retour à l'équilibre du budget annexe du « *Golf* » au plus tard le 31 décembre 2022, comme il suit :

Tableau n° 10 : Trajectoire de redressement du budget annexe du « Golf »

Section de fonctionnement	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Recettes de fonctionnement	1 464 416	1 502 000	1 502 000	1 502 000	1 502 000	1 502 000
Dépenses de fonctionnement	1 323 045	1 323 045	1 327 795	1 327 795	1 327 795	1 327 795
Résultat de l'exercice	**141 371**	**178 955**	**174 205**	**174 205**	**174 205**	**174 205**
Résultat cumulé	**-838 451**	**-659 496**	**-485 291**	**- 311 086**	**- 136 881**	**37 324**

Source : chambre régionale des comptes

III. B. Écart du compte administratif 2020 par rapport au plan de redressement

Tableau n° 11 : Comparaison du résultat de la section de fonctionnement du budget principal de 2020 de la commune de Saint-François avec la trajectoire fixée par la chambre, (en euros, arrondis)

		Trajectoire 2020 fixée par la CRC (a)	CA 2020 corrigé par la CRC (b)	Écart (b – a)
Recettes de fonctionnement				
13	Atténuations de charges	283 000	137 807	-145 193
70	Produits services, domaines et ventes	1 369 500	1 458 546	89 046
73	Impôts et taxes	20 373 716	18 713 622	-1 660 094
74	Dotations et participations	4 952 159	4 830 009	-122 150
75	Autres produits de gestion courante	326 426	40 001	-286 425
76	Produits financiers	0	2 132	2 132
77	Produits exceptionnels	0	39 515	39 515
42	Opérations d'ordre de transferts entre sections		0,00	0
	Total	**27 304 801**	**25 221 631**	**-2 083 170**
Dépenses de fonctionnement				
011	Charges à caractère général	4 600 000	8 716 475	4 116 475
012	Charges de personnel	15 227 480	18 056 951	2 829 471
14	Atténuations de produits	2 100 000	2 131 101	31 101
65	Autres charges de gestion courante	3 500 000	1 947 136	-1 552 864
66	Charges financières	1 000 000	742 595	-257 405
67	Charges exceptionnelles	0	261 852	261 852
68	Dotations aux provisions	472 786	1 397 320	924 534
42	Opérations. d'ordre de transferts entre sections	587 353	399 822	-187 531
	Total	**27 487 619**	**33 653 251**	**6 165 632**
Résultat		**-182 818**	**-8 431 620**	**-8 248 802**
Résultat cumulé		**-10 343 800**	**-9 614 136**	**729 664**

Source : chambre régionale des comptes

Le résultat de fonctionnement corrigé de l'exercice 2020 s'élève à - 8,4 M€ et ne s'inscrit pas dans la trajectoire fixée par la chambre qui prévoyait un déficit –limité à 0,18 M€.

L'écart à la trajectoire,–de plus de 8 M€, s'explique en premier lieu par un niveau de charges de 6,2 M€ supérieur au montant prévu par la trajectoire, plus particulièrement sur les charges à caractère général, supérieures de près de 4,1 M € (dont 3,4 M€ de retraitement en sincérité), sur les charges de personnel présentant un niveau supérieur de 2,8 M€ (dont 1,4 M€ de corrections en sincérité) et l'inscription des corrections en sincérité par la chambre en charges exceptionnelles (+0,3 M€) et en dotations aux provisions pour risques et charges (+0,9 M€).

Enfin, cet écart s'explique aussi par un niveau de recettes de fonctionnement inférieur de 2,08 M€ par rapport aux produits attendus, principalement au niveau des produits sur impôts et taxes (-1,7 M€ par rapport à la trajectoire).

Un effort très sérieux doit être réalisé en utilisant ces trois leviers de retour à l'équilibre de la section de fonctionnement.

En effet, la commune a pris l'exact contrepied des mesures préconisées par la chambre obérant durablement ainsi le redressement de sa situation financière.

La politique en matière de ressources humaines illustre ce constat. Malgré la période de crise sanitaire et de grève, la commune a procédé au recrutement de 39 agents en 2021, alors que de nombreux services étaient fermés ou avaient une activité réduite.

Le tableau des emplois budgétaires dénombre 332 emplois au 31 décembre 2020 contre 300 au tableau du compte administratif 2017. Cette hausse de plus de 10 % des effectifs va à l'encontre des préconisations de l'avis n° 2017-0252 du 8 décembre 2017 qui proposait déjà de ne procéder à plus aucun recrutement, de quelque nature qu'il soit.

Toujours selon la même source, 327 emplois étaient pourvus au 31 décembre 2020. Le conseil municipal doit ajuster le tableau des emplois à l'effectif actuel et s'assurer de l'existence des délibérations des créations de poste pour chaque poste. Il doit être réduit systématiquement à chaque départ (retraite, non renouvellement de contrat, etc.).

Pour la chambre, la commune dispose d'un potentiel d'effectif de 28 % supérieur à celui moyen (259) de la strate de 10 000 à 20 000 habitants à laquelle elle appartient. Cela représente 73 emplois budgétaires de plus. Cette situation lui donne réellement des marges de manœuvre certaines.

Pour conforter ce constat, la structure même des statuts des agents municipaux offre un premier levier aisément utilisable. En effet, selon l'estimation faite par la chambre, sur des bases dont la fiabilité n'est pas avérée dans la mesure où elle se réfère à des données fournies par la commune elle-même, l'effectif est composé aux deux tiers de fonctionnaires, d'un peu moins d'un quart de contractuels, de 5% de vacataires et de quelques PEC et contrats d'accompagnements dans l'emploi et des stagiaires. Le nombre de contractuels et de vacataires est d'environ 80 à 120 agents. Le non-renouvellement de leurs contrats, en travaillant sur l'annualisation du temps de travail et la polyvalence des agents titulaires, constitue une piste très sérieuse et dès à présent mobilisable pour réduire la masse salariale.

Le non renouvellement des départs des agents à la retraite est une autre voie pour rapidement réduire les dépenses de personnel. À partir des données communiquées par la commune, la chambre a simulé les économies potentielles qui pourraient être dégagées dans l'hypothèse où aucun agent ne serait remplacé à compter de 2022.

Tableau n° 12 : Potentiel d'économies dans l'hypothèse d'un non remplacement systématique des départs à la retraite

	Retraites			
Années	**Nombre**	**Économies Année en cours**	**Économies Année N+1**	**Économie cumulée**
2022	8	327 359,23	412 095,47	327 359,23
2023	10	131 506,53	418 602,75	540 602,00
2024	10	267 172,86	433 513,37	1°097 871,08
2025	7	147 088,79	278 972,76	1 411 300,38
Total	**35**	**873 127,42**	**1 543 184,35**	**3 380 132,70**

Source : commune et chambre régionale des comptes

Ce potentiel théorique d'économies serait toutefois réduit par la progression du traitement des agents titulaires dans leurs grilles indiciaires (changements d'échelon, de grade ou de corps). Elle est traduite par le glissement « vieillesse-technicité », dont le taux est estimé à 1,5 %. L'évolution de la masse salariale à ce titre devrait être de 1,3 M€, ce qui réduit l'économie éventuelle à 2,1 M€.

Le non renouvellement des 35 départs à la retraite d'ici 2025 devrait contribuer au redressement indispensable de la situation financière communale. Cette décision ne sera cependant pas suffisante pour rétablir l'équilibre des comptes de la commune dans le délai préconisé par la chambre.

Pour y parvenir, la commune doit non seulement rapidement appliquer les mesures évoquées par la chambre, et plus globalement, s'astreindre à réduire ses charges. Elle pourrait également augmenter la tarification de ses activités et les loyers d'occupation du domaine public et privé communal.

III. C. Écart entre le compte administratif de 2020 et le plan de redressement du budget annexe « *Golf* »

Tableau n° 13 : Comparaison du résultat de la section de fonctionnement du budget annexe « *Golf* » de 2020 de la commune de Saint François avec la trajectoire fixée par la chambre, hors résultat repris des exercices antérieurs (en euros, arrondis)

		Trajectoire 2020 fixée par la CRC (a)	CA 2020 corrigé par la CRC (b)	Écart (b – a)
Recettes de fonctionnement				
13	Atténuations de charges			
70	Produits services, domaines et ventes	1 300 000	959 625	-340 375
73	Impôts et taxes			
74	Dotations et participations			
75	Autres produits de gestion courante	200 000	0	-200 000
76	Produits financiers			
77	Produits exceptionnels	2 000	0	-2 000
42	Opérations d'ordre de transferts entre sections			
	Total	1 502 000	959 625	-542 375
Dépenses de fonctionnement				
011	Charges à caractère général	445 000	360 259	-84 741
012	Charges de personnel	730 000	1 266 209	536 209
14	Atténuations de produits			
65	Autres charges de gestion courante	8 000	5 033	-2 967
66	Charges financières	40 000	19 418	-20 582
67	Charges exceptionnelles			
68	Dotations aux provisions			
42	Opérations. d'ordre de transferts entre sections	104 795	112 526	7 731
	Total	1 327 795	1 763 445	435 650
Résultat		**174 205**	**-803 820**	**-978 025**
Résultat cumulé		**- 311 086**	**-1 351 826**	**-1 040 740**

Source : chambre régionale des comptes

Sans méconnaître l'incidence de la crise sanitaire sur le chiffre d'affaires, la chambre constate que la commune n'a tenu aucun compte de la trajectoire fixée par le plan de redressement, ce qui compromet durablement l'atteinte de l'objectif de retour à l'équilibre à 2022. Sans effort de réduction des charges de personnel, révision à la hausse des tarifs et une meilleure valorisation du domaine public et privé, le redressement de ce service public industriel et commercial est inatteignable.

IV. LE BUDGET PRIMITIF DE 2021

Les termes de l'équilibre réel du budget d'une collectivité sont définis par l'article L. 1612-4 du CGCT, qui dispose : *« le budget de la collectivité territoriale est en équilibre réel lorsque la section de fonctionnement et la section d'investissement sont respectivement votées en équilibre, les recettes et les dépenses ayant été évaluées de façon sincère, et lorsque le prélèvement sur les recettes de la section de fonctionnement au*

profit de la section d'investissement, ajouté aux recettes propres de cette section, à l'exclusion du produit des emprunts, et éventuellement aux dotations aux comptes d'amortissements et de provisions, fournit des ressources suffisantes pour couvrir le remboursement en capital des annuités d'emprunt à échoir au cours de l'exercice ».

IV. A. Le budget voté

Lors de sa séance du 22 juin 2021, le conseil municipal de Saint-François a adopté le budget primitif du budget principal de 2021 avec un solde prévisionnel de – 6 580 188 €, comme il suit :

Tableau n° 14 : Budget primitif principal de 2021 voté (en euros)

Section de fonctionnement	Prévisions	Restes à réaliser	Total
Dépenses	28 811 767	803 331	29 615 098
Recettes	28 109 035	0	28 109 035
Résultat de l'exercice	-702 733	-803 331	-1 506 064
Résultats antérieurs	-3 778 834		-3 778 834
Total	**-4 481 567**	**-803 331**	**-5 284 898**
Section d'investissement	**Prévisions**	**Restes à réaliser**	**Total**
Dépenses	5 943 499	7 967 663	13 911 162
Recettes	7 575 661	5 792 574	13 368 235
Résultat de l'exercice	1 632 162	-2 175 089	-542 927
Résultats antérieurs	-752 364		-752 364
Total	**879 798**	**-2 175 089**	**-1 295 291**
Total des deux sections	**-3 601 769**	**-2 978 420**	**-6 580 188**

Source : budget primitif principal de 2021 voté

Lors de sa séance du 22 juin 2021, le conseil municipal de Saint-François a adopté le budget primitif du budget annexe « Golf » de 2021 avec un solde prévisionnel de – 2 704 802 €, comme il suit :

Tableau n° 15 : Budget primitif annexe « *Golf* » de 2021 voté (en euros)

Section de fonctionnement	Prévisions	Restes à réaliser	Total
Dépenses	1 140 420	548 210	1 688 629
Recettes	1 030 400	0	1 030 400
Résultat de l'exercice	-110 020	-548 210	-658 229
Résultats antérieurs	-782 928		-782 928
Total	**-892 948**	**-548 210**	**-1 441 157**
Section d'investissement	**Prévisions**	**Restes à réaliser**	**Total**
Dépenses	304 564	29 067	333 631
Recettes	99 500	0	99 500
Résultat de l'exercice	-205 064	-29 067	-234 131
Résultats antérieurs	-1 029 514		-1 029 514
Total	**- 1 234 578**	**-29 067**	**-1 263 645**
Total des deux sections	**-2 127 526**	**-577 276**	**-2 704 802**

Source : budget primitif annexe « Golf » de 2021 voté

Lors de sa séance du 22 juin 2021, le conseil municipal de Saint-François a adopté le budget primitif du budget annexe « Port de plaisance » de 2021 à l'équilibre il suit :

Tableau n° 16 : Budget primitif annexe « *Port de plaisance* » de 2021 voté (en euros)

Section de fonctionnement	**Prévisions**	**Restes à réaliser**	**Total**
Dépenses	432 451	16 894	449 345
Recettes	415 000	32 880	447 880
Résultat de l'exercice	-17 451	15 986	-1 465
Résultats antérieurs	1 465		1 465
Total	**-15 986**	**15 986**	**0**
Section d'investissement	**Prévisions**	**Restes à réaliser**	**Total**
Dépenses	542 122	0	542 122
Recettes	609 646	0	609 646
Résultat de l'exercice	67 524	0	67 524
Résultats antérieurs	-67 524		-67 524
Total	**0**	**0**	**0**
Total des deux sections	**-15 986**	**15 986**	**0**

Source : budget primitif annexe « Port de plaisance » de 2021 voté

IV. B. La sincérité du budget principal voté

IV. B. 1. La reprise des corrections en sincérité

Les corrections en sincérité identifiées lors de l'examen du compte administratif ci-avant doivent être reprises dans le budget primitif du budget principal.

IV. B. 2. La section de fonctionnement

a. Les recettes

Au vu de l'état de consommation des crédits au 5 décembre 2021, la prévision au chapitre 13 « *Atténuation de charges* » est diminuée de 80 000 €. A l'inverse, ce chapitre doit être augmenté de 455 292,21 €, montant correspondant aux retenues sur salaires à opérer en l'absence de service fait pendant les mois de la grève intervenus entre le 2 mars et le 18 juin 2021, selon l'estimation produite par la commune.

Les recettes prévisionnelles du chapitre 70 « *Produits, services, domaines et ventes* » sont augmentées de 349 349 ,76 € pour prendre en compte les remboursements des budgets de la caisse des écoles et du port de plaisance liés à la mise à disposition d'agents par la commune aux deux entités.

La prévision du chapitre 73 « *Impôts et taxes* » est diminuée de 336 700 € compte tenu des justificatifs produits et de l'exécution des années précédentes.

Le chapitre 74 « *Dotations et participations* » est diminué de 53 407 € afin de tenir compte d'un réajustement de dotation.

Le chapitre 77 « *Produits exceptionnels* » comptabilise une subvention exceptionnelle de 250 000 € de la Région Guadeloupe aux fins de financement de la caisse des écoles.

Les recettes de fonctionnement sont augmentées de 584 534,97 €.

b. Les dépenses

L'estimation de l'atterrissage de fin d'année des crédits du chapitre 11 « *Charges à caractère général* » à 6,3 M€ implique l'augmentation des dépenses de ce chapitre de 560 000 €.

Le remboursement à la caisse des écoles d'un agent œuvrant pour le compte de la commune entraîne l'augmentation du chapitre 12 « *Charges de personnel* » pour 43 830,84 € au budget principal.

Les ICNE non pris en compte, sont corrigés et réévalués de 66 862,03 € au chapitre 66 « *Charges financières* ».

Le reversement à la caisse des écoles de la subvention exceptionnelle de 250 000 € de la Région ci-avant mentionnée est comptabilisée au chapitre 67 « *Charges exceptionnelles* ». Une subvention exceptionnelle complémentaire de 208 000 € pour compenser le remboursement par la caisse des écoles des agents mis à disposition est également comptabilisée.

Les dépenses de fonctionnement sont augmentées de 1 128 692,87 €.

IV. B. 3. La section d'investissement

a. Recettes d'investissement

Les recettes prévues pour les opérations 15, 26, 76 et 161, non justifiées sont supprimées au chapitre 13 « *Subventions d'investissement* » pour un montant global de 534 124,00 €.

Le chapitre 10 « *Dotations fonds divers et réserves* » est diminué de 367 800 € afin de tenir compte des réajustements opérés sur la taxe locale d'équipement (TLE) et le fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée (FCTVA).

Les recettes d'investissement sont diminuées de 901 924,00 €.

b. Les dépenses

Les opérations 15, 26, 76 et 161 sont supprimées pour un montant total de 997 999,50 € afin de tendre vers un progressif rééquilibrage de la section d'investissement fortement déficitaire et en incapacité de s'autofinancer.

Les autres inscriptions n'appellent pas d'observations.

IV. B. 4. Le résultat global

Tableau n° 17 : Budget primitif de 2021 corrigé par la chambre (en euros)

Section de fonctionnement	Budget voté	Corrections CRC (y compris RAR)	Budget corrigé
Dépenses	29 615 098	6 513 432	36 128 530
Recettes	28 109 035	937 303	29 046 337
Résultat de l'exercice	-1 506 064	-5 576 129	-7 082 193
Résultats antérieurs	-3 778 834		-3 778 834
Total	**-5 284 898**	**-5 576 129**	**-10 861 027**
Section d'investissement	**Budget voté**	**Corrections CRC (y compris RAR)**	**Budget corrigé**
Dépenses	13 911 162	-351 950	13 559 212
Recettes	13 368 235	-1 791 232	11 577 003
Résultat de l'exercice	-542 927	-1 439 282	-1 982 209
Résultats antérieurs	-752 364		-752 364
Total	**-1 295 291**	**-1 439 282**	**-2 734 573**
Total des deux sections	**-6 580 188**	**-7 015 411**	**-13 595 600**

Source : budget primitif de 2021 voté et chambre régionale des comptes

IV. C. La sincérité du budget annexe « *Golf* » voté

IV. C. 1. La reprise des corrections en sincérité

Les corrections en sincérité identifiées lors de l'examen du compte administratif ci-avant doivent être reprises dans le budget primitif du budget annexe.

IV. C. 2. La section de fonctionnement

a. Les recettes

Les produits du chapitre 70 « *Produits des services et domaines* » sont diminués de 170 000 € au vu de l'état de consommation des crédits de fin d'année.

Le chapitre 75 « *Autres produits de gestion courante* » est diminué de 21 000 € pour les mêmes motifs.

Le total des corrections en recettes est de -191 000 €.

b. Les dépenses

Les charges de personnel sont diminuées de 20 000 € au chapitre 12 afin de tenir compte de la consommation des crédits de fin d'année.

Les charges financières sont diminuées de 4 551,02 € au chapitre 66 afin des comptabiliser les ICNE omis.

Le total des corrections en dépenses s'élève à -24 551,02 €.

IV. C. 3.La section d'investissement

Il n'est pas opéré de réévaluation des recettes et des dépenses d'investissement sur ce budget.

IV. C. 4.Le résultat global

Tableau n° 18 : Budget primitif du budget annexe « *Golf* »de 2021 corrigé par la chambre (en euros)

Section de fonctionnement	**Budget voté**	**Corrections CRC (y compris RAR)**	**Budget corrigé**
Dépenses	1 688 629	-3 862	1 684 768
Recettes	1 030 400	-191 000	839 400
Résultat de l'exercice	-658 229	-187 138	-845 368
Résultats antérieurs	-782 928		-782 928
Total	**-1 441 157**	**-187 138**	**-1 628 296**
Section d'investissement	**Budget voté**	**Corrections CRC (y compris RAR)**	**Budget corrigé**
Dépenses	333 631	62 322	395 953
Recettes	99 500	0	99 500
Résultat de l'exercice	-234 131	-62 322	-296 453
Résultats antérieurs	-1 029 514		-1 029 514
Total	**-1 263 645**	**-62 322**	**-1 325 967**
Total des deux sections	**-2 704 802**	**-249 460**	**-2 954 262**

Source : budget primitif de 2021 voté et chambre régionale des comptes

IV. D. La sincérité du budget annexe « *Port de plaisance* » voté

IV. D. 1.La reprise des corrections en sincérité

Les corrections en sincérité identifiées lors de l'examen du compte administratif ci-avant doivent être reprises dans le budget primitif du budget annexe.

IV. D. 2. La section de fonctionnement

a. Les recettes

Il n'est pas opéré de modification des recettes de fonctionnement sur ce budget.

b. Les dépenses

Le chapitre 66 « *Charges financières* » est diminué de 1 315,49 € afin de prendre en compte les ICNE omis.

Les autres inscriptions n'appellent pas d'observation.

IV. D. 3.La section d'investissement

Les inscriptions prévisionnelles de la section d'investissement n'appellent pas d'observation.

Tableau n° 19 : Budget primitif du budget annexe « *Port de plaisance* » de 2021 corrigé par la chambre (en euros)

Section de fonctionnement	**Budget voté**	**Corrections CRC (y compris RAR)**	**Budget corrigé**
Dépenses	449 345	151 842	601 187
Recettes	447 880	2 329	450 209
Résultat de l'exercice	-1 465	-149 513	-150 978
Résultats antérieurs	1 465		1 465
Total	**0**	**-149 513**	**-149 513**
Section d'investissement	**Budget voté**	**Corrections CRC (y compris RAR)**	**Budget corrigé**
Dépenses	542 122	0	542 122
Recettes	609 646	0	609 646
Résultat de l'exercice	67 524	0	67 524
Résultats antérieurs	-67 524		-67 524
Total	**0**	**0**	**0**
Total des deux sections	**0**	**-149 513**	**-149 513**

Source : budget primitif de 2021 voté et chambre régionale des comptes

La situation des différents budgets primitifs corrigés fait ressortir un déficit global agrégé prévisionnel qui se détériore pour atteindre de 16,7 M€, qui confirme le non-respect des mesures de redressement préconisées par la chambre.

La commune doit mettre en œuvre les préconisations mentionnées dans ses avis de 2017 et 2018 susmentionnés.

L'ensemble des corrections et des propositions ont fait l'objet, au cours de l'instruction, de la contradiction prévue par les normes professionnelles des juridictions financières, à l'article VI-17.

Par ces motifs,

1) **DONNE ACTE** au préfet de la Guadeloupe de sa transmission à la chambre régionale des comptes du compte administratif de 2020 et du budget primitif de 2021 de la commune de Saint-François au titre des dispositions de l'article L. 1612-14, alinéa 2, du code général des collectivités territoriales (CGCT);

2) **CONSTATE**, après vérification de la sincérité des restes à réaliser, que le résultat global de clôture agrégé du compte administratif de 2020 de la collectivité est un déficit de 16 683 052,71 €.

3) **CONSTATE** que la commune, par les décisions qu'elle a prises, est allée à l'encontre des mesures préconisées par la chambre et à obérer son redressement à l'horizon de 2025 ;

4) **DEMANDE** à la commune de mettre en place les mesures de redressement proposées par la chambre ;

5) **PROPOSE** au préfet de la Guadeloupe de régler le budget primitif de la commune de Saint-François pour 2021 (budget principal et budgets annexes « *Golf* » et « *Port de plaisance* »), en apportant aux budgets votés les modifications figurant dans les tableaux joints en annexe ;

6) **RAPPELLE** qu'en application de l'article L. 1612-19 du code général des collectivités territoriales, *« les assemblées délibérantes sont tenues informées dès leur plus proche réunion des avis formulés par la chambre régionale des comptes et des arrêtés pris par le représentant de l'État »* ;

7) **DEMANDE** en conséquence à la collectivité de faire connaître à la chambre la date de cette réunion et de l'accomplissement de cette obligation ;

8) **RAPPELLE** à la commune qu'elle devra voter son compte administratif de 2021 avant son budget primitif de 2022 **;**

9) **DEMANDE** au préfet de la Guadeloupe de transmettre à la chambre le compte administratif de 2021 le budget primitif de 2022 de la commune de Saint-François, conformément aux dispositions de l'article L. 1612-14, 2e alinéa, du CGCT ;

10) **DIT** que le présent avis sera notifié au préfet de la Guadeloupe, au maire de Saint-François et au directeur régional des finances publiques ;

Délibéré par la chambre régionale des comptes de la Guadeloupe, le 4 janvier 2022.

Présents :

- M. Patrick BARBASTE, président de chambre, président de séance,
- M. Alexandre ABOU, Mme Sabah-Nora FAOUZI, Mme Anne-Marie THIBAULT, Anne-Maude DUBOST, premiers conseillers,
- Mme Louise AREND, conseillère,
- Mme. Carole SAJ, premier conseiller, rapporteur,

Le président de séance,	La greffière de séance,
Patrick BARBASTE	Martine AZARES

Annexe 1 : Budget principal de 2021 (montants en euros)

SECTION DE FONCTIONNEMENT - VUE D'ENSEMBLE				
Dépenses de fonctionnement		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
011	Charges à caractère général	5 740 320,58	3 918 110,00	9 658 430,58
012	Charges de personnel	16 770 170,30	1 440 124,82	18 210 295,12
014	Atténuations de produits	2 126 316,60	0,00	2 126 316,60
65	Autres charges de gestion courantes	3 158 897,00	30 984,00	3 189 881,00
66	Charges financières	859 279,09	-43 119,64	816 159,45
67	Charges exceptionnelles	515 876,00	715 585,93	1 231 461,93
68	Dotations aux provisions	10 000,00	451 746,74	461 746,74
022	Dépenses imprévues	0,00	0,00	0,00
023	Virement à la section d'investissement	0,00	0,00	0,00
042	Opér. d'ordre de transferts entre sections	434 238,75	0,00	434 238,75
002	Déficit reporté	3 778 833,79	0,00	3 778 833,79
	Total	**33 393 932,11**	**6 513 431,85**	**39 907 363,96**
Recettes de fonctionnement		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
013	Atténuations de charges	220 000,00	375 292,21	595 292,21
70	Produits services, domaines et ventes	1 219 210,54	702 117,34	1 921 327,88
73	Impôts et taxes	20 063 380,00	-336 700,00	19 726 680,00
74	Dotations et participations	4 925 116,00	-53 407,00	4 871 709,00
75	Autres produits de gestion courante	1 648 100,00	0,00	1 648 100,00
76	Produits financiers	2 228,00	0,00	2 228,00
77	Produits exceptionnels	31 000,00	250 000,00	281 000,00
042	Opér. d'ordre de transferts entre sections	0,00	0,00	0,00
002	Excédent reporté	0,00	0,00	0,00
	Total	**28 109 034,54**	**937 302,55**	**29 046 337,09**

SECTION D'INVESTISSEMENT - VUE D'ENSEMBLE				
Dépenses d'investissement		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
16	Emprunts et dettes	2 040 071,77	128 955,61	2 169 027,38
20	Immobilisations incorporelles	150 500,00	0,00	150 500,00
21	Immobilisations corporelles	1 183 932,13	579 415,65	1 763 347,78
23	Immobilisations en cours	206 202,68	0,00	206 202,68
	Opérations	10 111 175,88	-1 060 321,50	9 050 854,38
27	Autres immobilisations financières	219 280,00	0,00	219 280,00
040	Opér. d'ordre de transferts entre sections			
041	Opérations patrimoniales			
001	Solde d'exécution reporté	752 363,67	0,00	752 363,67
	Total	**14 663 526,13**	**-351 950,24**	**14 311 575,89**

Recettes d'investissement		Budget voté	Modification CRC	Budget rectifié
10	Dotations fonds divers et réserves	1 255 695,28	-390 074,36	865 620,92
1068	Excédent de fonctionnement capitalisé	0,00	0,00	0,00
13	Subventions d'investissement	7 374 214,10	-1 401 157,99	5 973 056,11
16	Emprunts et dettes	0,00	0,00	0,00
23	Immobilisations en cours	0,00	0,00	0,00
021	Viremt de la section de fonctionnement	0,00	0,00	0,00
024	Produits des cessions	4 022 000,00	0,00	4 022 000,00
27	Autres immobilisations financières	282 087,35	0,00	282 087,35
040	Opér. d'ordre de transferts entre sections	434 238,75	0,00	434 238,75
041	Opérations patrimoniales	0,00	0,00	0,00
001	Excédent reporté	0,00	0,00	0,00
	Total	**13 368 235,48**	**-1 791 232,35**	**11 577 003,13**

BALANCE GENERALE DU BUDGET			
Section de fonctionnement	**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
Dépenses	33 393 932,11	6 513 431,85	39 907 363,96
Recettes	28 109 034,54	937 302,55	29 046 337,09
Résultat	-5 284 897,57	-5 576 129,30	-10 861 026,87
Section d'investissement	**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
Dépenses	14 663 526,13	-351 950,24	14 311 575,89
Recettes	13 368 235,48	-1 791 232,35	11 577 003,13
Résultat	-1 295 290,65	-1 439 282,11	-2 734 572,76
Résultat global prévisionnel	**-6 580 188,22**	**-7 015 411,41**	**-13 595 599,63**

Annexe 2 : Budget annexe *« Golf »* de 2021 (montants en euros)

SECTION D'EXPLOITATION - VUE D'ENSEMBLE				
Dépenses d'exploitation		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
011	Charges à caractère général	263 036,00	25 010,68	288 046,68
012	Charges de personnel	1 307 823,50	-20 000,00	1 287 823,50
014	Atténuations de produits	0,00	0,00	0,00
65	Autres charges de gestion courantes	0,00	0,00	0,00
66	Charges financières	34 673,87	-8 872,37	25 801,50
67	Charges exceptionnelles	0,00	0,00	0,00
68	Dotations aux provisions	0,00	0,00	0,00
022	Dépenses imprévues	0,00	0,00	0,00
023	Virement à la section d'investissement	0,00	0,00	0,00
042	Opér. d'ordre de transferts entre sections	83 096,03	0,00	83 096,03
002	Déficit reporté	782 927,82	0,00	782 927,82
	Total	**2 471 557,22**	**-3 861,69**	**2 467 695,53**
Recettes d'exploitation		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
013	Atténuations de charges	0,00	0,00	0,00
70	Produits services, domaines et ventes	1 000 000,00	-170 000,00	830 000,00
73	Impôts et taxes	0,00	0,00	0,00
74	Dotations et participations	0,00	0,00	0,00
75	Autres produits de gestion courante	30 400,00	-21 000,00	9 400,00
76	Produits financiers	0,00	0,00	0,00
77	Produits exceptionnels	0,00	0,00	0,00
042	Opér. d'ordre de transferts entre sections	0,00	0,00	0,00
002	Excédent reporté	0,00	0,00	0,00
	Total	**1 030 400,00**	**-191 000,00**	**839 400,00**

SECTION D'INVESTISSEMENT - VUE D'ENSEMBLE				
Dépenses d'investissement		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
16	Emprunts et dettes	202 964,15	0,00	202 964,15
20	Immobilisations incorporelles	12 000,00	0,00	12 000,00
13	Reversement de subventions	0,00	0,00	0,00
21	Immobilisations corporelles	118 666,78	0,00	118 666,78
23	Immobilisations en cours	0,00	0,00	0,00
OP	Opération d'équipement	0,00	62 322,00	62 322,00
040	Opér. d'ordre de transferts entre sections	0,00	0,00	0,00
041	Opérations patrimoniales	0,00	0,00	0,00
27	Autres immobilisations financières	0,00	0,00	0,00
001	Solde d'exécution reporté	1 029 513,88	0,00	1 029 513,88
	Total	**1 363 144,81**	**62 322,00**	**1 425 466,81**

Recettes d'investissement		Budget voté	Modification CRC	Budget rectifié
10	Dotations fonds divers et réserves	16 404,00	0,00	16 404,00
1068	Excédent de fonctionnement capitalisé	0,00	0,00	0,00
13	Subventions d'investissement	0,00	0,00	0,00
138	Autres subvention non transférables	0,00	0,00	0,00
16	Emprunts et dettes	0,00	0,00	0,00
23	Immobilisations en cours	0,00	0,00	0,00
28	Amortissement des immobilisations	0,00	0,00	0,00
021	Viremt de la section de fonctionnement	0,00	0,00	0,00
040	Opér. d'ordre de transferts entre sections	83 096,03	0,00	83 096,03
041	Opérations patrimoniales	0,00	0,00	0,00
024	Produits des cessions	0,00	0,00	0,00
001	Excédent reporté	0,00	0,00	0,00
	Total	**99 500,03**	**0,00**	**99 500,03**

BALANCE GENERALE DU BUDGET ANNEXE *« GOLF »*			
Section d'exploitation	**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
Dépenses	2 471 557,22	-3 861,69	2 467 695,53
Recettes	1 030 400,00	-191 000,00	839 400,00
Résultat	**-1 441 157,22**	**-187 138,31**	**-1 628 295,53**
Section d'investissement			
Dépenses	1 363 144,81	62 322,00	1 425 466,81
Recettes	99 500,03	0,00	99 500,03
Résultat	**-1 263 644,78**	**-62 322,00**	**-1 325 966,78**
Résultat global prévisionnel	**-2 704 802,00**	**-249 460,31**	**-2 954 262,31**

Annexe 3 : Budget annexe *« Port de plaisance »* de 2021 (montants en euros)

SECTION D'EXPLOITATION - VUE D'ENSEMBLE				
Dépenses d'exploitation		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
011	Charges à caractère général	222 423,50	9 398,82	231 822,32
012	Charges de personnel	151 137,88	145 000,00	296 137,88
014	Atténuations de produits	0,00	0,00	0,00
65	Autres charges de gestion courantes	1 000,00	0,00	1 000,00
66	Charges financières	5 790,60	-2 557,21	3 233,39
67	Charges exceptionnelles	650,69	0,00	650,69
68	Dotations aux provisions	0,00	0,00	0,00
022	Dépenses imprévues	0,00	0,00	0,00
023	Viremt à la section d'investissement	54 081,31	0,00	54 081,31
042	Opér. d'ordre de transferts entre sections	14 261,13	0,00	14 261,13
002	Déficit reporté	0,00	0,00	0,00
	Total	**449 345,11**	**151 841,61**	**601 186,72**
Recettes d'exploitation		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
013	Atténuations de charges	0,00	0,00	0,00
70	Produits services, domaines et ventes	442 880,00	0,00	442 880,00
73	Impôts et taxes	0,00	0,00	0,00
74	Dotations et participations	0,00	0,00	0,00
75	Autres produits de gestion courante	4 000,00	0,00	4 000,00
76	Produits financiers	0,00	0,00	0,00
77	Produits exceptionnels	1 000,00	2 328,95	3 328,95
042	Opér. d'ordre de transferts entre sections	0,00	0,00	0,00
002	Excédent reporté	1 465,11	0,00	1 465,11
	Total	**449 345,11**	**2 328,95**	**451 674,06**

SECTION D'INVESTISSEMENT - VUE D'ENSEMBLE				
Dépenses d'investissement		**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
16	Emprunts et dettes	79 123,20	0,00	79 123,20
20	Immobilisations incorporelles	56 420,00	0,00	56 420,00
13	Reversement de subventions	0,00	0,00	0,00
21	Immobilisations corporelles	406 579,24	0,00	406 579,24
23	Immobilisations en cours	0,00	0,00	0,00
26	Participations	0,00	0,00	0,00
040	Opér. d'ordre de transferts entre sections	0,00	0,00	0,00
041	Opérations patrimoniales	0,00	0,00	0,00
27	Autres immobilisations financières	0,00	0,00	0,00
001	Solde d'exécution reporté	67 523,66	0,00	67 523,66
	Total	**609 646,10**	**0,00**	**609 646,10**

Recettes d'investissement		Budget voté	Modification CRC	Budget rectifié
10	Dotations fonds divers et réserves	17 780,00	0,00	17 780,00
1068	Excédent de fonctionnement capitalisé	67 523,66	0,00	67 523,66
13	Subventions d'investissement	456 000,00	0,00	456 000,00
138	Autres subvention non transférables	0,00	0,00	0,00
16	Emprunts et dettes	0,00	0,00	0,00
23	Immobilisations en cours	0,00	0,00	0,00
28	Amortissement des immobilisations	0,00	0,00	0,00
021	Viremt de la section de fonctionnement	54 081,31	0,00	54 081,31
040	Opér. d'ordre de transferts entre sections	14 261,13	0,00	14 261,13
041	Opérations patrimoniales	0,00	0,00	0,00
024	Produits des cessions	0,00	0,00	0,00
001	Excédent reporté	0,00	0,00	0,00
	Total	**609 646,10**	**0,00**	**609 646,10**

BALANCE GENERALE DU BUDGET ANNEXE *« PORT DE PLAISANCE »*			
Section d'exploitation	**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
Dépenses	449 345,11	151 841,61	601 186,72
Recettes	449 345,11	2 328,95	451 674,06
Résultat	0,00	-149 512,66	-149 512,66
Section d'investissement	**Budget voté**	**Modification CRC**	**Budget rectifié**
Dépenses	609 646,10	0,00	609 646,10
Recettes	14 261,13	0,00	609 646,10
Résultat	-595 384,97	0,00	0,00
Résultat global prévisionnel	-595 384,97	-149 512,66	-149 512,66